

1022005 24.05 6 11:26



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура Ямало-Ненецкого
автономного округа
Прокуратура г. Ноябрьска
пр. Мира, 39, г. Ноябрьск, ЯНАО, 629800
телефон/факс (3496) 35-18-14,
E-mail: proknoyabrsk@yandex.ru

Начальнику Департамента образования
Администрации города Ноябрьска
Фатеевой С.И.

20.05.2021 № 276-2021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
требований антитеррористического
законодательства

Прокуратурой города проведена проверка исполнения требований федерального законодательства об антитеррористической защищенности дошкольных образовательных учреждений города Ноябрьска.

В силу положений п. 7 статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – ФЗ № 35) одним из принципов, на котором основывается противодействие терроризму в Российской Федерации, является принцип приоритета мер его предотвращения.

Под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма) (статья 3 ФЗ № 35).

Согласно п.п. «д» п. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов

629805, ЯНАО, г. Ноябрьск, ул. 8 Марта, 6
Департамент образования
Администрации города Ноябрьска
Вх. № 89-138-1/05-10/2021

24.05.2021

(территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования к антитеррористической защищенности).

В целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий), их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий). Категорирование осуществляется в отношении функционирующих (эксплуатируемых) объектов (территорий) при вводе объектов в эксплуатацию, а также в случае изменения характеристик объектов (территорий), которые могут повлиять на изменение ранее присвоенной им категории опасности (пункт 6 Требований).

Для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) при вводе в эксплуатацию нового объекта (территории) - в течение 3 месяцев со дня окончания мероприятий по его вводу в эксплуатацию (п. 6 п. 8 Требований).

Проведенной прокуратурой города проверкой установлено, что 23.12.2020 и 25.12.2020 соответственно в г. Ноябрьск введены в эксплуатацию МБДОУ «Дюймовочка» и МБДОУ «Морозко». Вместе с тем, в нарушении вышеуказанных требований категорирование соответствующих объектов в установленном законом порядке не проведено, паспорт безопасности данных объектов не составлен, что является грубым нарушением требований федерального законодательства об антитеррористической защищенности.

Пунктом 17 Требований к антитеррористической защищенности предусмотрено, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем: осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; минимизации возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

В соответствии с пунктом 18 Требований к антитеррористической защищенности воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством: организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования,

обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

Выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем исключения бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств (п. 19 Требований).

Проведенной проверкой установлено, что 30.04.2021 заведующей МБДОУ «Морозко» утверждено «Положение об организации пропускного и внутриобъектового режимов».

Изучением положений данного правового акта установлено, что в нарушении вышеуказанных требований федерального законодательства, в его положениях не предусмотрена при проведении соответствующих строительных или ремонтных работ обязанность по проверке лиц, фактически прибывших для их выполнения со списком, который согласован с подрядной организацией, на основании документов, удостоверяющих их личность, что не исключает возможности посещения образовательного учреждения иными лицами, под видом выполнения строительных или ремонтных работ.

Кроме того, Положение не содержит требований по обеспечению контроля за пребыванием в учреждении рабочих и специалистов ремонтно-строительных организаций, а также за местами складирования строительных материалов.

Отсутствие регламентации указанных положений, может поставить под угрозу антитеррористическую защищенность образовательного учреждения, и безопасность пребывания в нем учащихся и персонала.

Аналогичные положения отсутствуют и в локальном нормативно-правовом акте МБДОУ «Дюймовочка».

Кроме того, в нарушении пп. «г» п. 21 Требований графики проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении в МБДОУ «Морозко» и МБДОУ «Дюймовочка» не утверждены, учебные тренировки в данном направлении в течении 2021 года не проводились.

В силу положений пункта 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (далее по тексту – Правила) на объектах защиты запрещается размещать мебель, оборудование и другие предметы на путях эвакуации, у дверей эвакуационных выходов, люков на балконах и лоджиях, в переходах между секциями и местах выходов на наружные эвакуационные лестницы, кровлю, покрытие, а также демонтировать межбалконные лестницы, заваривать люки на балконах и лоджиях квартир.

Как следует из положений пункта 26 Правил запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

Запрещается также размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, на эвакуационных люках) различные изделия, оборудование, отходы, мусор и другие предметы, препятствующие безопасной эвакуации, а также блокировать двери эвакуационных выходов (п. 27 Правил).

Вместе с тем, в нарушении вышеуказанных требований федерального законодательства при проверке установлено, что на путях 1-го из эвакуационных выходов МБДОУ «Дюймовочка» располагались предметы, препятствующие эвакуации (детские коляски).

В нарушении требований пунктов 24, 25 Требований в МБДОУ «Крепыш» и МАДОУ «Синеглазка» на момент проверки не было размещено наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

В соответствии с положениями пункта 35 Требований внеплановые проверки антитеррористической защищенности объектов (территорий) проводятся на основании приказов (распоряжений) руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), и (или) вышестоящих органов (организаций) в случаях необходимости актуализации паспорта безопасности объекта (территории).

Актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки, не реже одного раза в 5 лет, а также при изменении: общей площади и периметра объекта (территории); количества критических элементов объекта (территории); мер по инженерно-технической защите объекта (территории) (п. 48 Требований).

Проведенной проверкой установлено, что при наличии вышеуказанных обстоятельств внеплановая проверка антитеррористической защищенности объекта МБДОУ «Крепыш» не проводилась, паспорт безопасности не актуализировался.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений федерального законодательства, а также причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, допустивших указанные нарушения требований закона, к дисциплинарной ответственности.

3. Настоящее представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры города, о времени и месте рассмотрения представления уведомить прокурора города.

4. О результатах рассмотрения данного представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города Ноябрьск в установленный законом срок.

И.о. прокурора города
советник юстиции



С.А. Полуяхтов