



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Ямало-Ненецкого
автономного округа

Прокуратура города Ноябрьска

пр. Мира, 39, Ноябрьск,
Ямало-Ненецкий автономный округ,
Россия, 629800

Заведующей
МБДОУ «Крепыш»

Цэрэш Л.В.

24.01.2022 № 3-21-2022/30

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ **Об устранении нарушений** **федерального законодательства**

Прокуратурой города Ноябрьска по поручению прокуратуры округа от 29.10.2021 № 21-16-2021/3553 проведена проверка соблюдения законодательства об образовании, о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части организации питания воспитанников и учащихся образовательных организаций, по результатам которой выявлены следующие нарушения федерального законодательства.

Исходя из содержания пункта 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара, работы, услуги на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

В соответствии со ст.6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно ст.8 Закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение

ЯБ № 003413

заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно ч.ч.1 и 2 ст. 24 Закона №44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщика (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтажный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтажный конкурс), аукцион (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В силу ч.5 ст.24 Закона №44-ФЗ о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», в соответствии с которыми устанавливается среднесуточный набор пищевой продукции детей до 7 лет. В указанный набор включены молоко, молочная и кисломолочная продукция в количестве 390 гр на ребенка от 1 до 3 лет, 450 гр - от 3 до 7 лет.

Проведенной прокуратурой города проверкой установлено, что между МБДОУ «Крепыш» и МУП «Сельскохозяйственный комплекс «Ноябрьский» 30.12.2020, 15.04.2021 в целях обеспечения питанием воспитанников образовательного учреждения на 2021 год заключено 2 гражданско-правовых договора (№№ 3509/20, 1081/21) на поставку молока пастеризованного для нужд муниципального учреждения на общую сумму 918 720,00 рублей.

При этом, исходя из комплектования детей образовательного учреждения потребность в обеспечении питания детей Учреждения сформирована 01.09.2020 и 01.09.2021, то есть на период одного года.

Таким образом, Учреждение заключило несколько закупок у единственного поставщика для обеспечения единой потребности на сумму более 600 000 рублей, но оформило ее 2 договорами, чем нарушило вышеуказанные нормы закона, применив неконкурентный способ определения поставщика, т.к. договоры имеют единый предмет, они должны рассматриваться как единый договор.

Препятствий для своевременного проведения конкурентных процедур не установлено, доказательств невозможности их проведения не представлено.

Учреждение располагало достаточным количеством времени, чтобы с момента доведения лимитов бюджетных обязательств провести закупку с использованием конкурентных процедур и приобрести необходимый товар.

Таким образом, указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностными лицами Учреждения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг, об ограничении конкуренции, что требует немедленного устранения, а также является недопустимым в дальнейшей деятельности учреждения.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города, принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Кроме того, предлагаю рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные в представлении нарушения закона.

Прокурор города
старший советник юстиции



С.А. Полуяхтов